

Основные нормативные правовые акты по охране труда в рыболовстве

DOI

Канд. техн. наук, доцент

Н.Е. Подобед –

Кафедра техносферной безопасности, Мурманский государственный технический университет;

д-р техн. наук, доцент

В.А. Подобед

@ podobedne@yandex.ru

Ключевые слова:

нормативные правовые акты, охрана труда, правила, флот, рыбопромысловые суда, орудия лова, добыча, переработка, рыба, морепродукты, порт, рыбокомбинат

Keywords:

regulatory legal acts, labor protection, rules, fleet, fishing vessels, fishing gear, production, processing, fish, seafood, port, fish processing plant

MAIN REGULATORY LEGAL ACTS ON LABOR PROTECTION IN FISHING

PhD, Associate Professor **N.E. Podobed** – Murmansk State Technical University; doctor of Sciences, Associate Professor **V.A. Podobed**, podobedne@yandex.ru

The article analyzes regulatory legal acts on labor protection in fishing. The article presents the shortcomings and comments of leading organizations and scientists on the software rules labor protection in the production and processing of fish and seafood. Recommendations for development and improvement of regulatory legal acts on labor protection in fishing.

До настоящего времени основными нормативными правовыми актами по охране труда, регламентирующими проектирование, эксплуатацию и безопасность работ на объектах рыбохозяйственного комплекса, являлись Правила техники безопасности на судах флота рыбной промышленности [1], Правила по технике безопасности и производственной санитарии для береговых рыбообрабатывающих предприятий [2], Правила по технике безопасности и производственной санитарии для судоремонтных предприятий МРХ [3], Правила по технике безопасности в рыбных портах [4], разработанные отраслевыми институтами.

Согласно требованиям законодательства, все нормативные правовые акты по охране труда должны периодически пересматриваться при изменении федеральных законодательных актов по охране

труда, при вводе нового оборудования и новых технологий, а также по результатам анализа несчастных случаев и профессиональных заболеваний в отрасли.

Разработка правил обычно поручается организациям, имеющим опыт подготовки таких правил, а сотрудники института (организации), помимо теоретического опыта, должны иметь также и практический опыт в рыболовстве. За период от начала разработки и до ввода правил проводится анализ всех несчастных случаев и профессиональных заболеваний, произошедших в отрасли по видам производства. При этом должны учитываться все ранее разработанные и утвержденные в установленном порядке отраслевые стандарты. Проект первой редакции Правил направляется заинтересованным организациям. После обработки отзывов на проект правил первой редакции готовится проект

второй редакции правил, которая со сводкой отзывов по первой редакции должна направляться в те организации, от которых получены отрицательные отзывы и замечания. После чего, а конкретно – в нашем случае, Правила должны быть согласованы с ВАРПИЭ, отраслевым профсоюзом рыбного хозяйства и другими заинтересованными ведомствами и организациями, после чего они могут быть представлены на утверждение в Минтруда России. В правилах должны быть указаны организация (разработчик) и согласующие организации.

В начале нулевых годов большинство перечисленных выше Правил было переработано, однако новые требования по их согласованию и утверждению, а также реорганизационные мероприятия в министерствах и ведомствах (был наложен мораторий на разработку правил) не позволили довести до внедрения указанные Правила. В частности, были переработаны Правила [1; 3; 4]. Правила по охране труда в морских рыбных портах, разработанные «Гипрорыбфлотом» и Мурманским государственным техническим университетом, прошедшие все стадии разработки, были согласованы с Минтруда России и ЦК Российского профсоюза работников рыбного хозяйства и утверждены приказом Государственного комитета РФ по рыболовству от 17.06.2001 года № 215. Однако они не были согласованы Минюстом России и были отменены. Следует заметить, что Правила по охране труда для морских рыбных портов, в отличие от Правил по охране труда для морских и речных портов, содержали раздел «Требования безопасности при производстве переносочных работ в зимних и экстремальных условиях (при ветровых и сейсмических нагрузках)», а также обязанности работников порта по охране труда. Последний раздел особенно важен при внедрении СУОТ.

В 2015 г. ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» был разработан проект «Правил по охране труда при добыче и переработке рыбы и морепродуктов». Новый документ устанавливал государственные нормативные требования охраны труда при организации и проведении основных процессов и работ, связанных с добычей и переработкой рыбы и морепродуктов морскими рыбопромысловыми судами, судами внутренних водоемов и прибрежного плавания и на береговых рыбообрабатывающих предприятиях. Проект Правил был разработан на основе действующих Правил [1; 2].

На наш взгляд, проект Правил абсолютно не отвечал требованиям, изложенным выше, к организации-разработчику, порядку разработки и согласования, а также к их содержанию. Разработка Правил была поручена организации, которая не владеет даже морской терминологией. Например, в п. 52 проекта Правил приводятся: «Стены, потолки и внутренние конструкции производственных помещений рыбопромысловых судов, предназначенных для переработки рыбы и морепродуктов и т.д.», п. 95 «Полы...». В соответствии с Правилами Регистра стены и потолки в помещениях называются соответственно переборками и подволоком, а пол – палубой. П. 53 «Прямки, траншеи должны закрываться прочными крышками в уровень с палубой». Траншеи существуют только на берегу. П. 54 «Трапы и каналы для стока жидкостей на уровне поверхности палубы должны быть закрыты крышками или решетками». Трапы не предназначены

В статье анализируются нормативные правовые акты по охране труда в рыболовстве. Приводятся недостатки и замечания ведущих организаций и ученых по Правилам по охране труда при добыче и переработке рыбы и морепродуктов. Даны рекомендации по разработке и улучшению нормативных правовых актов по охране труда в рыболовстве.

для стока жидкостей, а предназначены для передвижения членов экипажей судов. П.п. 165, 183, 199, 204, 213 Не «ловля рыбы», а лов рыбы. П.п. 170, 171, 187 Не «Зацепление» трала, а «задев» трала и т.д.

Некоммерческая организация (НО) «Союз рыбопромышленников Севера» в своем отзыве (Письмо на имя Министра социального развития Мурманской области от 31.07.15 г. № 01/1-75), а затем в письме от 31.07.15 г. № 07/1-74 в адрес руководителя ФАР И.В. Шестакова на проект «Правил по охране труда при добыче и переработке рыбы и морепродуктов» отметил, что данный документ не соответствует основным требованиям по охране труда на рыболовных судах. Большинство требований взято из нормативных правовых актов по охране труда для береговых предприятий. Отсутствуют требования по охране труда по некоторым видам деятельности, включая новые технологии по подъемам и выливке уловов с помощью рыбонасосов. Отсутствуют требования безопасности для автоматизированных судовых фабрик по разделке и заморозке уловов, а также – автоматизированным траловым комплексам. В заключении отзыва НО «Союз рыбопромышленников Севера» указывает, что данный документ подготовлен непрофессионалами в области рыболовства и требует кардинальной переработки, с привлечением профессиональных работников и с учетом ранее изданных отраслевых Правил [1; 2], которые должны быть взяты за основу.

Кроме того, НО «Союз рыбопромышленников Севера» (исх. № 01/1-13 от 05.04.2016г.) и ОАО «Гипрорыбфлот» (исх. № К/153 от 13.04.2016г.) в своем совместном письме на имя Министра сельского хозяйства РФ А.Н. Ткачева и Министра труда и социальной защиты РФ М.А. Топилина также дали отрицательный отзыв на проект Правил по охране труда при добыче и переработке рыбы и морепродуктов. Проект Правил был составлен на заимствовании 80% материалов, разработанных отраслевыми институтами, в частности: Правил [1; 2]. Такой конгломерат правил в одном нормативном правовом акте не приемлем, так как он противоречит нормам проектирования, эксплуатации, надзора и контроля за объектами рыбохозяйственного комплекса и не может быть использован на практике. В проекте также не учтены новые технические достижения в рыбохозяйственном комплексе при постройке и эксплуатации судов, оборудования, орудий лова и технологических процессов. Не был произведен анализ травматизма и профессиональных заболеваний в отрасли за последние годы. Не учтены, разработанные ранее ОАО «Гипрорыбфлотом», отраслевые стандарты. НО «Союз рыбопромышленников Севера» своим письмом от 31.07.2015 года № 07/1-74 направил Руководителю ФАР И.В. Шестакову перечень нормативных правовых актов по охране труда и других нормативных актов, подлежащих пересмо-

тру. В связи с изложенным, считаем, что указанные выше нормативные правовые акты могут быть разработаны только отраслевыми институтами и организациями на основании своих же, разработанных ранее, нормативных правовых актов по охране труда.

Калининградский государственный технический университет в своем отзыве также отметил, что объединение в одном документе правил охраны труда для всех видов рыболовства, рыбообработки непосредственно на судах и на береговых рыбообрабатывающих предприятиях (комбинатах) создают только проблемы авторам документа и никак не способствуют повышению его качества. И с этим следует согласиться: зачем плавсоставу требования безопасности для береговых предприятий поднадзорных Ростехнадзору, а работникам береговых рыбообрабатывающих предприятий – Правила охраны труда на рыбопромысловых судах, поднадзорных морскому Регистру судоходства. Делаются неправомерные ссылки на ПОТ на судах морского и речного флота и другие правила. Не используется принятая нормативными правовыми актами, морская и специальная, характерная для рыболовства, терминология. Не учитываются государственные и отраслевые стандарты ССБТ и нормативная техническая документация, разработанная и утвержденная ранее в установленном порядке Минрыбхозом. Отсутствуют требования к промышленному оборудованию и орудиям лова. Правила не охватывают все виды лова, в том числе лов рыбы двумя тралами. Не рассмотрены требования охраны труда при рыбоводстве и рыболовстве в спускных и не спускных прудах, в садковом рыбоводстве и рыболовстве, на предприятиях аквакультуры с замкнутым водообеспечением. Не приведены меры безопасности, которые были намечены при расследовании несчастных случаев с летальным исходом при крабовом лове. Отсутствуют требования безопасности к автоматическим и сигнальным устройствам технологического оборудования. Приведенные серьезные замечания ставят под сомнение само применение правил.

В 2016 г. Приказом Минтруда России от 02.11.2016 № 604н были утверждены и введены в действие, откорректированные ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда», по замечаниям заинтересованных организаций, правила с новым названием «Правила по охране труда при добыче (вылове), переработке водных биоресурсов и производстве отдельных видов продукции из водных биоресурсов» [5]. В этих правилах в п. 1 часть 2 указывается «Эксплуатация используемого на судах рыбопромыслового флота судового оборудования и механизмов и выполнение судовых работ, не связанных с технологическими процессами добычи (вылова) и переработки водных биоресурсов, обязанности и ответственность работодателя (судовладельца) и командного состава по обеспечению безопасности и охраны труда членов экипажей судов рыбопромыслового флота должны осуществляться в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда», т.е. «Правилами по охране труда на судах морского и речного флота» [6], утвержденными приказом Минтруда России от 05.06.2014 г. № 367н. Однако в этих

Правилах [6] в п.1 указано «...что данные Правила не распространяются на суда, занятые рыбным или аналогичным промыслами». Кроме этого, в п.8 Правил [6] указано, что на судне должны быть сертификаты соответствия организации работ по охране труда. Это означает, что на каждом рыбопромысловом судне должен быть такой сертификат. Но на основании приказа Минздравсоцразвития от 01.09.2010 № 779н Постановление Минтруда России от 24.04.2002 г. № 28 «О создании Системы сертификации работ по охране труда в организациях» утратило силу с 01.11.2010 года. В п. 4 Правил [5] указано, что в случае применения технологического оборудования и выполнения работ, требования к безопасному применению и выполнению которых не предусмотрены Правилами, следует руководствоваться требованиями соответствующих нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, и требованиями технической (эксплуатационной) документации организации-изготовителя.

При этом указанные выше Правила Минрыбхоза, на которых базировались вновь введенные Правила, отменены не были. Таким образом, рыбакам было предоставлено право руководствоваться для решения одного и того же вопроса сразу 5-ю Правилами. Это продолжалось до 2020 г., когда Минсельхоз РФ своим приказом от 30.04.2020 г. № 246 отменил действие Правил [1]. Однако рыбаки продолжают пользоваться теми же Правилами, что и раньше. Возьмем к примеру внутренние водоемы Сибири. Как там пользоваться такими правилами? Полная неразбериха при соблюдении требований охраны труда просто не допустима. Принятый документ объемом 65 страниц в основном напоминает раздел 8 «Техника безопасности при ведении промысла» Правил [1].

Приказом Ространснадзора от 18.10.2016 № СС-1097фс Правила пожарной безопасности на судах флота рыбной промышленности и рыболовцевских колхозов, утвержденные МРХ 25.11.1988 г. № 527, были включены в Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного транспортного надзора Федеральной службой по надзору в сфере транспорта. Однако Минсельхоз РФ своим приказом от 30.04.2020 г. № 246 отменил действие этих правил. Таким образом, Минтранс рекомендует рыбакам использовать Правила пожарной безопасности, утвержденные Минрыбхозом, а Минсельхоз их отменяет.

НО «Союз рыбопромышленников Севера» в своем письме на имя руководства ФАР от 02.12.2019 г. № 01/1-73 инициировал пересмотр основных нормативных правовых актов по охране труда, включив их переработку в тематический план НИР и опытно-конструкторских работ, проводимых ФГБОУ ВО, подведомственными Росрыболовству, в рамках государственного задания на выполнение государственных работ, начиная с 2020 года.

ВЫВОДЫ

1. Правила по охране труда при добыче (вылове), переработке водных биоресурсов и производстве отдельных видов продукции из водных биоресурсов не-

обходимо разделить на правила по охране труда для рыболовных судов и правила по охране труда для рыбообрабатывающих комбинатов, включив в их содержание требования федерального законодательства по охране труда, отраслевых стандартов, требования к новым судам, оборудованию и технологическим процессам, а также требования, исключающие травматизм и профзаболевания в отрасли, произошедшие за истекший период.

2. В отрасли необходимо определить организации, работники которой обладают достаточными компетенциями в области охраны труда, которые могли бы разрабатывать нормативные правовые акты по охране труда, проводить экспертизу всех вводимых в действие нормативных правовых актов по охране труда, а также проводить анализ травматизма и профзаболеваний в отрасли и делать их электронную рассылку в виде инструктивных писем по бассейнам.

3. На основании обращений работников рыбохозяйственного комплекса следует сформировать перечень отраслевых нормативных правовых актов по охране труда, поручив их разработку (переработку) компетентным организациям подведомственным Росрыболовству с последующим их согласованием и утверждением в установленном порядке.

КНИЖНАЯ ПОЛКА

Настольная книга для моряков и рыбаков

Бекяшев К.А. Морское рыболовное право. Учебник. / К.А. Бекяшев – М.: Проспект, 2021. – 640 с.

Издательство «Проспект» выпустило в свет учебник К.А. Бекяшева «Морское рыболовное право». Его автор – широко известный в Российской Федерации и за его пределами ученый, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор, член Постоянной палаты третейского суда (г. Гаага), арбитр международного арбитража ООН по морскому праву, почетный работник рыбного хозяйства РФ, ветеран рыбного хозяйства РФ, член редколлегии журнала «Рыбное хозяйство». Автор многочисленных монографий, учебников и научных статей.

Автором предисловия – заместитель Министра сельского хозяйства РФ - руководитель Росрыболовства И.В. Шестаков кратко дал точную оценку рецензируемому учебнику: «Учебник, который нужен всем».

Учебник «Морское рыболовное право» состоит из XXII глав. Структура его логична, главы освещают соответствующие проблемы морского рыболовного права.

В учебнике приведены понятия и источники морского рыболовного права, правовые вопросы управ-

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Правила техники безопасности на судах флота рыбной промышленности. – Л.: Гипрорыбфлот, 1991. – 256 с.
1. Safety rules for fishing vessels. – L.: Giprorybflot, 1991. – 256 p.
2. Правила по технике безопасности и производственной санитарии для береговых рыбообрабатывающих предприятий. Часть I и II. – М.: Гипрорыбпром, 1981. – 232 с и 160 с.
2. Safety regulations and industrial sanitation for coastal fish processing. – Part I and II. – M.: Giprorybprom, 1981. – 232 p and 160 p.
3. Правила по технике безопасности и производственной санитарии для судоремонтных предприятий МРХ. – Л.: Гипрорыбфлот, 1971. – 474 с.
3. Rules for safety and industrial sanitation for ship repair enterprises MRH. – L.: Giprorybflot, 1971. – 474 p.
4. Правила по технике безопасности в рыбных портах. – Л.: Гипрорыбфлот, 1970. – 251 с.
4. Safety regulations in fishing ports. – L.: Giprorybflot, 1970. – 251 p.
5. Правила по охране труда при добыче (вылове), переработке водных биоресурсов и производстве отдельных видов продукции из водных биоресурсов. Утверждены приказом Минтруда России от 02.11.2016 г. № 604н. – 65 с.
5. Rules of labor protection during the extraction (capture), processing of aquatic biological resources and the production of certain types of products from aquatic biological resources. Approved by order of the Ministry of Labor of Russia dated 02.11.2016 No. 604n. – 65 p.
6. Правила по охране труда на судах морского и речного флота. Утверждены приказом Минтруда России от 05.06.2014 г. № 367н. – 116 с.
6. Rules of labor protection on ships of the sea and river fleet. Approved by order Ministry of Labor of Russia dated 05.06.2014 No. 367n. – 116 p.

ления рыбохозяйственным комплексом, правовой статус Минсельхоза России, Росрыболовства и организаций, занимающихся вопросами рыболовства.

Изложены правовые вопросы управления промышленным и прибрежным рыболовством, аквакультуры, спортивным и любительским рыболовством. Подробно рассмотрены принципы и нормы ответственности в морском рыболовном праве.

В учебнике представлен правовой режим морских научных исследований, правовой статус основной морской пространств и режим рыболовства в них.

Большое внимание уделено проблеме обеспечения безопасности рыбопромысловых судов и их экипажей.

Освещаются вопросы морского страхования, перевозки рыбопродукции, спасания и оказания помощи на море, а также – буксировки судов.

Дано описание понятий общей и частной аварий, таможенного контроля, статуса представительств Росрыболовства за рубежом.

Нормативный материал приведен по состоянию на 1 мая 2020 года. Учебник предназначен для студентов и курсантов высших и средних специальных учебных заведений, обучающихся по специальностям плавсостава, а также – юристов и юридических служб, связанных с проблемами морского и рыболовного права.

В следующем издании рекомендую автору дополнить учебник разделами о правовых аспектах устойчивого рыболовства, который в ближайшие годы станет основой новых международных конвенций об управлении рыболовством.

Читателям следует иметь ввиду, что после выхода учебника в свет Росрыболовство утвердило новый устав службы на судах рыбопромыслового флота, который вступит в силу с 1 января 2021 года.

В.Ф. Корельский, доктор экономических наук, профессор, Руководитель Росрыболовства с 1992 по 1996 годы

