



Актуальные проблемы правового статуса и деятельности Комитета по рыболовству ФАО

DOI

Заслуженный деятель науки РФ, д-р юрид. наук, профессор **К.А. Бекяшев** – советник Руководителя Росрыболовства, главный научный сотрудник «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» ФГБНУ «ВНИРО»; д-р юрид. наук, профессор **Д.К. Бекяшев** – Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации (МГИМО МИД России)

@ profbek@mail.ru;
dambek@yandex.ru

Ключевые слова:
ФАО, рыболовство, Комитет по рыболовству, правовой статус, Подкомитет по торговле рыбой, Подкомитет по аквакультуре

Keywords:
FAO, Fisheries, Committee on Fisheries, legal status, Subcommittee on Fish Trade, Subcommittee on Aquaculture

CURRENT ISSUES OF THE LEGAL STATUS AND ACTIVITIES OF THE FAO COMMITTEE ON FISHERIES

Honored Worker of Science of the Russian Federation, Doctor of Juridical Sciences, Professor K.A. Belyashev - adviser to the Head of the Federal Agency for Fisheries, Chief Researcher of VNIRO; Doctor of Juridical Sciences, Professor D.K. Belyashev – Moscow State Institute of International Relations (University) Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation (MGIMO)

The article examines the legal status of the FAO Committee on Fisheries and assesses the prospects for its development. The legal nature and competence of the two sub-committees of the FAO Committee on Fisheries, the Sub-Committee on Fish Trade and the Sub-Committee on Aquaculture, are analyzed in detail. The question of the feasibility of creating a new subcommittee on fisheries management and the legal aspects of its establishment was considered. The results of the last – 34th session of the FAO Committee on Fisheries were summed up and its importance for the development of international legal fisheries management was determined.

ПРАВОВОЙ СТАТУС КОМИТЕТА ПО РЫБОЛОВСТВУ ФАО DE LEGE LATA

Одна из ключевых целей ФАО, согласно ее Уставу 1945 г., заключается в повышении качества питания и уровня жизни людей, в рамках их соответствующих юрисдикций.

Эта организация поощряет и, при необходимости, рекомендует предпринимать на национальном и международном уровнях действия в отношении: а) проведения научных, технических, социальных и экономи-

ческих исследований, касающихся питания, продовольствия и сельского хозяйства (последний термин включает в себя рыбное хозяйство, производство морепродуктов и т.д.); б) улучшения образования и управления в области питания, продовольствия и сельского хозяйства; в) сохранения природных ресурсов и освоения передовых методов сельскохозпроизводства; г) улучшения переработки, сбыта и распределения продовольствия и продукции сельского хозяйства; д) разработки стратегий по обеспечению надлежащего сельскохозяй-

ственного кредитования, как национального, так и международного; е) принятия международной политики в отношении соглашений по продукции сельского хозяйства.

Высшим органом ФАО является Конференция, которая определяет политику и утверждает бюджет Организации, избирает Совет Организации и, при выполнении своих функций, оказывает действие, в частности, Комитету по рыбному хозяйству (далее – КОФИ).

Этот Комитет общий для всех членов ФАО, уведомляющие Генерального директора в письменном виде о своем желании стать его членом и о своем намерении принимать участие в его работе. Комитет проводит одну сессию в течение двухгодичного периода. Авторы данной статьи неоднократно принимали участие в его сессиях в составе делегаций Российской Федерации.

В компетенцию КОФИ входят следующие вопросы:
а) осуществление обзора программ работы рыбного хозяйства;

б) проведение периодических общих обзоров проблем рыбного хозяйства международного характера и их анализ на предмет возможного решения, посредством согласованных действий стран, ФАО и других международных организаций;

в) рассмотрение вопросов, касающихся рыбного хозяйства, порученных ему Советом ФАО или Генеральным директором, или включенных Комитетом в повестку дня по просьбе какого-либо государства-члена, в соответствии с Правилами процедуры Комитета, и представление соответствующих рекомендаций;

г) изучение целесообразности подготовки международных договоров или иных документов в целях обеспечения эффективного международного сотрудничества.

д) представление докладов Совету или консультаций Генеральному директору ФАО, в зависимости от обстоятельств, по вопросам, рассматриваемым Комитетом.

Как правило, повестка дня сессии КОФИ включает три блока вопросов: а) процедурные вопросы (утверждение новостей дня, дата следующей сессии и т.д.); б) постоянные пункты (состояние мирового рыболовства и аквакультуры, результаты применения Кодекса ведения ответственного рыболовства и связанных с ним документов, утверждение докладов двух подкомитетов, представление программы работы и бюджета); в) тематические вопросы (например, ННН рыбный промысел, глобальные и региональные проблемы в области рыболовства и аквакультуры и т.д.).

В частности, на последней – 34-й сессии КОФИ (1-5 февраля 2021 г.) участники выразили озабоченность рядом существующих проблем в рыболовстве: негативными последствиями для отрасли рыболовства и аквакультуры, вызванными пандемией COVID-19; продолжящимся ННН-промыслом; снижением запасов морских живых ресурсов; различными ограничительными барьерами при торговле рыбой и рыбопродукцией; отсутствием региональных организаций по управлению рыболовством в некоторых регионах и др.

В статье рассмотрен правовой статус Комитета по рыболовству ФАО и оценены перспективы его развития. Подробно проанализированы правовая природа и компетенция двух подкомитетов Комитета по рыболовству ФАО: подкомитета по торговле рыбой и подкомитета по аквакультуре. Рассмотрен вопрос о целесообразности создания нового подкомитета по управлению рыболовством и правовых аспектах его учреждения. Подведены итоги последней – 34 сессии Комитета по рыболовству ФАО и определено ее значение для развития международно-правового управления рыболовством.

Таким образом, КОФИ является:

- единственным межправительственным органом ФАО, в компетенцию которого входят вопросы рыболовства глобального характера;
- универсальным, по кругу обсуждаемых проблем, межправительственным органом;
- открытой межправительственной дискуссионной площадкой для всех государств-членов ООН и ФАО;
- органом, решения которого могут быть начальным этапом нормотворчества в области международного морского рыболовного права;
- органом, обладающим нормотворческой компетенцией, поскольку он вправе разрабатывать и представлять государствам международные многосторонние договоры [1].

В работе КОФИ могут участвовать все члены ФАО. Комитет является органом с открытым членством. Однако в его работе могут участвовать на полноправной основе только члены ФАО [2].

Согласно п.10 Правила XXX Общих правил Организации, КОФИ, в случае необходимости, может учреждать подкомитеты, вспомогательные рабочие группы или исследовательские группы. Он может включать в состав таких подкомитетов и иных вспомогательных органов государств-члены, которые не являются членами Комитета или ФАО, но являются членами ООН или любого ее специализированного учреждения.

В настоящее время КОФИ имеет два подкомитета: подкомитет по торговле рыбой и подкомитет по аквакультуре. Рассмотрим их подробнее.

ПОДКОМИТЕТ КОФИ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Создан в 1985 году. Круг ведения утвержден на 8-ой сессии подкомитета.

Этот орган является платформой для консультаций по техническим и экономическим аспектам международной торговли рыбой и рыбными продуктами, включая соответствующие аспекты производства и потребления.

В частности, работа подкомитета включает:

- а) периодические обзоры и перспективы развития основных рынков рыбной продукции;
- б) обсуждение конкретных проблем торговли рыбой и возможных решений на основе специальных исследований;
- в) обсуждение подходящих мер по развитию международной торговли рыбой и рыбопродуктами и разработка рекомендаций по расширению

участия развивающихся стран в этой торговле, включая услуги, связанные с торговлей;

г) разработка рекомендаций по продвижению международных стандартов качества и гармонизации процедур и правил контроля качества и инспекций, согласно Кодексу Алиментариусу ФАО/ВОЗ;

д) консультации и формулирование рекомендаций по развитию экономически жизнеспособных рыбных товаров, включая методы переработки, улучшение качества продукции и производство конечной продукции в развивающихся странах.

На 1 апреля 2021 г. состоялось 17 сессий этого подкомитета. Рассмотрим итоги его последней сессии, состоявшейся 25-29 ноября 2019 г. в г. Виго (Испания).

На 17 сессии Подкомитета были обсуждены вопросы качества и безопасности рыбы и рыбопродуктов. Она положительно оценила работу ФАО в области обеспечения качества и безопасности продукции рыболовства и аквакультуры, подчеркнув важность совместной работы и сотрудничества с другими учреждениями, учитывая сложность этой задачи и, в частности, принимая во внимание связь между фальсификацией пищевых продуктов и их безопасностью.

Подкомитет подчеркнул необходимость решения проблемы потерь и порчи пищевой продукции в контексте продовольственной безопасности и на всех этапах производственно-сбытовых цепочек в секторе рыболовства и аквакультуры и положительно оценил работу в этой области, в частности информацию о размещенном на веб-сайте ФАО руководстве по борьбе с потерями и порчей пищевой продукции.

Подкомитет поддержал работу ФАО по своевременному выявлению вспышек вредоносного цветения водорослей. Он также высоко оценил публикацию ФАО «Влияние изменения климата на рыболовство и аквакультуру», в которой содержатся рекомендации для стран по адаптации к изменению климата и соответствующим последствиям для безопасности пищевых продуктов. Подкомитет призвал ФАО продолжать работу по изучению влияния изменения климата на безопасность пищевых продуктов, в частности, в целях оказания поддержки сектору маломасштабного рыболовства.

Подкомитет также высоко оценил представленную ФАО информацию об отбраковке и задержании и призвал провести более глубокий анализ этой информации, включая изучение общих тенденций и работу с национальными правительствами.

Кроме того, 17 сессия подкомитета рассмотрела вопросы маломасштабного рыболовства. В частности, было подчеркнуто, что устойчивость ресурсов, доступ к рынкам, производственно-сбытовые цепочки, послепромысловая деятельность и торговля имеют важное значение для увеличения вклада маломасштабного рыболовства в достижение задачи 14.6 ЦУР, о чём свидетельствуют приведенные членами подкомитета примеры национального опыта, и отметил ключевую роль

женщин в послепромысловом секторе. Подкомитет подчеркнул, что многие рыбаки, занятые в маломасштабном рыболовстве, сталкиваются с трудностями, связанными с получением выгод от торговли и соблюдением государственных и частных требований, включая требования к сертификации и прослеживаемости.

Последняя на данный момент 34 сессия КОФИ обстоятельно рассмотрела решения и рекомендации 17 сессии Подкомитета по торговле рыбой. Один из авторов статьи Д.К. Бекяшев участвовал в составе делегации Российской Федерации на 34-й сессии КОФИ.

Эта сессия КОФИ положительно оценила сотрудничество между ФАО, ВТО и другими профильными международными организациями по ключевым вопросам торговли продукцией рыболовства и аквакультуры. Она поручила ФАО продолжать оказывать техническую поддержку в рамках переговоров по рыбопромысловым субсидиям, ведущимся по линии ВТО.

КОФИ призвал ФАО продолжать сотрудничество с Секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) и Международным союзом охраны природы (МСОП), включая оказание научно-технической консультационной поддержки по предложениям и вопросам, касающимся включения в перечень и ведение перечня промысловых видов водных организмов.

В очередной раз государствами была высоко оценена научно-консультативная поддержка, которую ФАО оказывает Комиссии «Кодекс Алиментариус», вновь указав на необходимость обеспечения соответствующего финансирования, в том числе за счет многолетних добровольных взносов.

На 34-й сессии КОФИ большое внимание было уделено влиянию пандемии COVID-19 на торговлю рыбой и рыбопродукцией.

В частности, делегация Российской Федерации в своем выступлении отметила, что наша страна исходит из того, что пандемия COVID-19 несет серьезные риски для обеспечения продовольственной безопасности и питания населения. В этой связи важно координировать деятельность международного сообщества для снижения негативных последствий COVID-19. При этом принимаемые меры должны быть научно-обоснованными, базироваться на реальных данных, а не предположениях. В особенности это касается введения ограничительных мер, которые могут нанести неправданый ущерб торговле.

В этой связи российская делегация предложила внести в итоговый доклад о работе 34-й сессии КОФИ следующую формулировку: «Комитет подчеркнул, что по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), пандемия COVID-19 не развивается за счет международной торговли животными и продуктами животного происхождения. В настоящее время нет научно-обоснованных свидетельств того, что возможно заражение людей COVID-19 через пищевые продукты, включая рыбу и рыбопродукцию или упаковку, в кото-

рой они хранятся. Комитет полагает, что в связи с этим нет необходимости в принятии ограничительных мер со стороны государств».

Данное предложение делегации Российской Федерации получило поддержку со стороны делегаций Филиппин и Чили, которые отметили, что включение такого положения в доклад является крайне важным. У других членов КОФИ также не было возражений, и данная инициатива Российской Федерации вошла в итоговый доклад 34-й сессии КОФИ (п. 53).

ПОДКОМИТЕТ КОФИ ПО АКВАКУЛЬТУРЕ

Положение о нем утверждено 2 марта 2001 г. на 24-й сессии КОФИ.

Подкомитет обеспечивает форум для консультаций и обсуждений по вопросам аквакультуры и консультирует КОФИ по техническим и политическим вопросам, связанным с аквакультурой, а также по работе, которую должна выполнять ФАО в области аквакультуры. В частности, Подкомитет должен:

- а) выявлять и обсуждать основные проблемы и тенденции глобального развития аквакультуры;
- б) определять проблемы и тенденции международного значения, требующие действий для увеличения устойчивого вклада аквакультуры в продовольственную безопасность, экономическое развитие и сокращение масштабов нищеты;
- в) рекомендовать международные действия для удовлетворения потребностей развития аквакультуры и в этой связи: 1) консультировать по механизмам подготовки, содействия и реализации определенных программ действий, а также по ожидаемому вкладу партнеров; 2) консультировать по вопросам связи с другими соответствующими группами и организациями, с целью содействия гармонизации и одобрения политики и действий, в зависимости от обстоятельств; 3) давать рекомендации по укреплению международного сотрудничества для оказания помощи развивающимся странам в выполнении Кодекса ведения ответственного рыболовства; 4) консультировать по вопросам подготовки технических обзоров, а также по вопросам и тенденциям, имеющим международное значение; 5) рассматривать любые конкретные вопросы, касающиеся аквакультуры, переданные ему его членами, КОФИ или Генеральным директором ФАО.

На 1 апреля 2021 г. состоялось 10 сессий Подкомитета по аквакультуре.

Десятая сессия Подкомитета по аквакультуре, состоялась 23-27 августа 2019 г. в г. Тронхейм (Норвегия). На ней был отмечен вклад аквакультуры в обеспечение безопасности и питания на национальном, региональном и глобальном уровнях. Сессия призвала членов, в период проведения ООН Десятилетия действий по проблемам питания, активнее пропагандировать аквакультуру, как источник качественного питания. Подкомитет положительно оценил доклад «Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства». Он рекомендовал ФАО доработать ком-

муникационную стратегию, призванную обеспечить широкое распространение данного доклада и содержащихся в нем основных выводов, а также обеспечить членам доступ к докладам стран и возможность обмениваться ими. Подкомитет также рекомендовал членам разработать национальные планы управления водными генетическими ресурсами.

Подкомитет отметил актуальность инноваций в секторе аквакультуры и признал важность оказания содействия, масштабирования и передачи технологий в целях повышения эффективности, борьбы с ухудшением состояния окружающей среды и адаптации к изменению климата.

Подкомитет принял к сведению работу ФАО, связанную с инновациями в аквакультуре, их масштабированием и передачей технологий на добровольных и взаимосогласованных условиях, в целях повышения эффективности, борьбой с ухудшением состояния окружающей среды и адаптацией к изменению климата, и оказываемое ею содействие в разработке национальных стратегий внедрения инноваций в аквакультуре. Он призвал расширять оказываемую членам техническую поддержку, прежде всего в таких областях, как передача знаний и разработка технических руководств.

Подкомитет отметил, что устойчивое развитие аквакультуры требует внедрения инноваций, особенно в таких областях как совершенствование управления, повышение продуктивности и качества, диверсификация, охрана окружающей среды, биобезопасность, прослеживаемость, а также производство высококачественного и недорогого рыбопосадочного материала и кормов.

Подкомитет призвал ФАО оказать членам поддержку в разработке собственных национальных стратегий развития аквакультуры, направленных на повышение эффективности использования водных ресурсов и проектов по апробированию и распространению инновационных технологий в области аквакультуры.

Делегаты 34-ой сессии КОФИ в феврале 2021 г. отметили важность аквакультуры для обеспечения продовольственной безопасности и питания, сокращения масштабов нищеты, генерирования доходов, создания рабочих мест и развития торговли. Члены КОФИ положительно восприняли проведение Глобальной конференции по аквакультуре «Тысячелетие + 20» 22-27 сентября 2021 г. в г. Шанхай (Китай) и призвали всех членов принять участие в работе этой Конференции.

Практически все делегации 34 сессии КОФИ поддержали инициативу по разработке Рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры, которые будут содействовать совершенствованию национальной политики в секторе аквакультуры.

О НОВОМ ПОДКОМИТЕТЕ ПО УПРАВЛЕНИЮ РЫБОЛОВСТВОМ

В апреле 2018 г. на Бюро 33-й сессии КОФИ представитель Нидерландов выступил от имени Норвегии с предложением обсудить на 33-й сес-

ции вопрос об учреждении нового подкомитета по рыболовству.

В ходе 33-й сессии КОФИ Норвегия предложила учредить подкомитет по управлению рыболовством, в компетенцию которого должно было войти управление маломасштабным рыболовством. Это предложение было поддержано Исландией, Сенегалом, Японией, Индией, Аргентиной, США, ЮАР и Сомали. КОФИ «выразил крайнюю заинтересованность в обсуждении вопроса об учреждении подкомитета по управлению рыболовством, в задачи которого будет входить оказание содействия международному сообществу, особенно развивающимся государствам».

Как отмечено в документе ФАО «COFI/2020/10», на 33-й сессии КОФИ Норвегия разъяснила важность учреждения нового подкомитета по управлению рыболовством следующим образом: 1) действующий процесс КОФИ не позволяет вести углубленную дискуссию по многим вопросам, заслуживающим подробного обсуждения, например, по вопросу о Добровольных руководящих принципах в отношении действий государства флага; 2) новый подкомитет по управлению рыболовством позволит КОФИ регулярно обращаться к вопросам, связанным с Добровольными руководящими принципами обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, как в части аспектов принципиального характера, так и в части сквозных тем, например, изменения климата; 3) поскольку ряд членов поддержали идею укрепить руководство деятельностью, ведущейся в Мировом океане, учреждение нового подкомитета по управлению рыболовством было бы полезным ввиду высокой сложности такого руководства.

На 34-й сессии КОФИ в феврале 2021 г. этот вопрос был внесен в повестку дня и стал предметом длительной дискуссии.

Большинство государств поддержали необходимость продолжения обсуждения этого, отметив, что остается много неясного. Прежде всего, членов КОФИ беспокоит проблема дополнительных финансовых затрат на новый подкомитет: как на его деятельность, так и на участие делегатов в нем. Малайзия, например, помимо опаски понести финансовые затраты, отметила нехватку людских ресурсов для участия в новом подкомитете.

Делегация Китая указала, что эта страна готова к продолжению дискуссии. По их мнению, подкомитет по управлению рыболовством мог бы быть полезным. Но он должен быть наделен четкими функциями. Что касается дополнительных финансовых затрат, то Китай также относится к этому с опаской. В связи с чем они предлагают активнее использовать инновационные технологии, например, проведение заседаний посредством видеоконференций.

В выступлении представителей Перу и Коста-Рики была подчеркнута важность создания такого подкомитета, который бы активно занимался маломасштабным рыболовством. Они также поддержали использование инновационных технологий.

Таиланд, поддержав продолжение переговоров, указал на необходимость избегания дублирования подкомитетом других органов КОФИ.

Делегация ЕС заявила о существовании острой необходимости того, чтобы технические вопросы обсуждались в новом органе КОФИ. При этом важно обеспечить прозрачность консультаций по его созданию. В похожем ключе высказались Эквадор, Новая Зеландия, Филиппины, которые отметили важность расширения формата консультаций и его открытости. Делегация Норвегии в своем выступлении отметила, что именно эта страна вносила предложение об учреждении нового подкомитета. В связи с этим, они немногого разочарованы, что решение не принимается на текущей сессии КОФИ. Тем не менее, Норвегия поддерживает предложение о продолжении консультаций в рамках органа открытого состава.

По мнению представителей Аргентины, необходимо продолжать обсуждать мандат и компетенцию нового подкомитета. Если он будет учрежден, то он должен проводить свои заседания в г. Рим (в штаб-квартире ФАО), чтобы обеспечить максимальное представительство членов КОФИ.

Чили отметили, что поддерживают создание подкомитета. В настоящее время в КОФИ нетальной инстанции для обсуждения вопросов управления рыболовством.

Делегация Российской Федерации в своем выступлении отметила, что КОФИ ФАО – это единственный международный форум для обсуждений и принятия решений по вопросам, связанным с рыболовством и аквакультурой. Российская Федерация неоднократно подчеркивала ключевую роль ФАО (в частности, КОФИ) в управлении рыболовством и аквакультурой и всегда поддерживала усилия, предпринимаемые этой организацией. Наша страна полагает, что ФАО успешно справляется со своей миссией в этой области.

Российская Федерация поддерживает предложение об учреждении нового Подкомитета по управлению рыболовством. По мнению нашей страны, создание такого органа будет оправданным. Он позволит разгрузить работу будущих сессий КОФИ, которые по объективным причинам не в состоянии уделять должное внимание многим проблемам рыболовства. Как мы можем наблюдать, число участников сессий КОФИ и круг вопросов с каждым разом возрастают, что также влияет на эффективность работы Комитета. В связи с этим КОФИ не всегда удается в полной мере рассмотреть актуальные проблемы управления рыболовством и аквакультурой, зачастую из-за банальной нехватки времени.

По мнению Российской Федерации, опыт существующих подкомитетов КОФИ показывает оправданность их мандатов и демонстрирует, что эти подкомитеты подробно рассматривают технические проблемы и тем самым освобождают время в КОФИ для обсуждения глобальных вопросов, связанных с политикой и правом. При этом, если на уровне подкомитетов нет спорных вопросов, КОФИ может в рабочем порядке одобрить их до-клады, что значительно экономит время. Полага-

ем, что также может быть и с новым подкомитетом по управлению рыболовством.

В то же время российская делегация разделяет озабоченность относительно финансовых затрат и технических сложностей. Россия поддерживает предложения о продолжении консультаций по созданию нового Подкомитета, включая вопросы определения мандаата и компетенции этого органа.

В результате длительных дискуссий Комитет принял решение под руководством Председателя КОФИ продолжить транспарентные и представительные консультации по вопросу об учреждении нового подкомитета по управлению рыболовством и поручил представить соответствующее предложение на рассмотрение 35-й сессии КОФИ, которая должна состояться в штаб-квартире ФАО в г. Рим 5-9 сентября 2022 года.

19 марта 2021 г., избранный на 34 сессии Председатель КОФИ Ш. Ота (Япония), направил государствам-членам приглашение для участия в первом заседании Рабочей группы по вопросу учреждения подкомитета по управлению рыболовством, которое состоится 26 мая 2021 года. На этом мероприятии предполагается утверждение Круга ведения данной Рабочей группы и Дорожной карты проведения заседаний. Запланировано проведение четырех сессий Рабочей группы (или, если потребуется, пяти).

ВЫВОДЫ

Прошедшая в феврале 2021 г., 34 сессия КОФИ в очередной раз подтвердила, что Комитет является единственным глобальным межправительственным форумом, исследующим основные вопросы и проблемы мирового рыболовства и аквакультуры и дающим периодические рекомендации ФАО, правительствам, региональным организациям по управлению рыболовством, неправительственным организациям, судовладельцам и т.д. Значимость КОФИ была подчеркнута широким участием делегаций государств-членов ФАО и ЕС, представителей специализированных учреждений ООН, ряда межправительственных и неправительственных организаций.

Все члены КОФИ выразили удовлетворение деятельностью ФАО и подтвердили свою поддержку этой Организации, как важнейшему международному механизму по управлению рыболовством. При этом была отмечена важность сотрудничества ФАО с другими международными межправительственными организациями: ИМО, ВТО, ВОЗ по тем или иным вопросам, связанным с управлением рыболовством. Особое внимание было акцентировано на значимости взаимодействия ФАО с МОТ в части обеспечения достойных условий труда членов экипажей рыболовных судов. Делегаты 34-й сессии КОФИ подчеркнули важность соблюдения государствами требований Конвенции МОТ № 188 о труде в рыболовном секторе 2007 г., и целесообразность ее ратификации как можно большим количеством государств. Конвенция МОТ № 188 представляет собой акт кодификации, который систематизировал нормы пяти конвенций МОТ, посвященных труду рыбаков [3].

Следует отметить, что число участников сессий КОФИ постоянно увеличивается. Пропорционально увеличилось и количество наблюдателей. Обычно в сессиях принимают участие представители 110-120 государств.

Подкомитет по аквакультуре и Подкомитет по торговле рыбой действуют на основании собственных мандатов и обладают соответствующим кругом полномочий, который охватывает технические, экономические и политические аспекты. Время показало, что создание данных подкомитетов было оправданным, поскольку дискуссии, ведущиеся в них, обеспечивают более высокое качество, принимаемых КОФИ, решений.

В то же время сферы компетенции двух действующих подкомитетов не охватывают ряд важных для современного рыболовства проблем. Это, в частности, ННН рыбный промысел, сохранение морского биоразнообразия, устойчивое маломасштабное рыболовство, глобальные и региональные процессы в области управления рыболовством, применение Кодекса ведения ответственного рыболовства и связанных с ним документов в части управления рыболовством, взаимодействие ФАО с региональными организациями по управлению рыболовством и др.

В связи с этим учреждение нового подкомитета по управлению рыболовством представляется важным и целесообразным. Отметим, что посещаемость сессий КОФИ с каждым разом возрастает, что также влияет на эффективность работы Комитета, поскольку значительное количество времени занимают выступления делегаций и, зачастую, довольно общего протокольного характера.

На наш взгляд, целесообразно активное участие представителей Росрыболовства и подведомственных ему учреждений в заседаниях Рабочей группы по вопросу учреждения подкомитета по управлению рыболовством. Этот подкомитет в будущем может стать важным местом обсуждения насущных вопросов управления рыболовством. Формат подкомитета позволит уделять больше внимания ключевым проблемам, которые из-за нехватки времени и возможностей не всегда обсуждаются в должной степени на сессиях КОФИ.

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Бекяшев Д.К. Итоги 32-й сессии Комитета по рыболовству ФАО и перспективы международного рыбохозяйственного сотрудничества / Д.К. Бекяшев, А.А.Оханов // Рыбное хозяйство. – 2016 – №4. – С. 37-48.
1. Bekyashev D.K. the results of the 32nd session of the Committee on fisheries, FAO and the prospects for international fisheries cooperation / D.K. Bekyashev, A.A. Ohanov // Fisheries. – 2016 – №4. – Pp. 37-48.
2. Бекяшев К.А. Итоги 33-й сессии Комитета по рыболовству ФАО и перспективы развития международно-правового сотрудничества по управлению рыболовством / К.А. Бекяшев, Д.К. Бекяшев // Рыбное хозяйство. – 2018 – №4. – С. 25-31.
2. Bekyashev K.A. the results of the 33rd session of the Committee on fisheries, FAO and prospects of development of international legal cooperation in fisheries management / K.A. Bekyashev, D.K. Bekyashev // Fisheries. – 2018 – No. 4. – P. 25-31.
3. Бекяшев Д.К. Конвенция МОТ о труде в рыболовном секторе. Постатейный комментарий. Москва, 2008. – 188 с.
3. Bekyashev D.K. ILO Convention on work in the fishing sector. Article-by-article comment. Moscow, 2008 – 188 p.