

**Keywords:**

Declaration of Rights for Cetaceans: Whales and Dolphins 2010, Declaration on the Rights and Freedoms of Dolphins and Whales 2017, international conventions and agreements for the protection of dolphins, international and national standards of the conservation and sustainable use of dolphins, dolphin protection policy of the Russian Federation

## Спасет ли международное право дельфинов от полного уничтожения?

DOI

Заслуженный деятель науки РФ, д-р юрид. наук, профессор **К. А. Бекяшев** – советник Руководителя Росрыболовства, главный научный сотрудник ФГБНУ «ВНИРО»;

**А.О. Лаева** – младший специалист ФГБНУ «ВНИРО»

@ profbek@mail.ru;  
anjaka98@mail.ru

**Ключевые слова:**

Декларация прав китообразных: китов и дельфинов 2010 г, Декларация о правах и свободах дельфинов и китов 2017 г., международные конвенции и соглашения по охране дельфинов, международные и национальные нормы по сохранению и рациональному использованию дельфинов, политика Российской Федерации по охране дельфинов

**WILL INTERNATIONAL LAW SAVE DOLPHINS FROM TOTAL ANNIHILATION?**

Honored Worker of Science of the Russian Federation, Doctor of Juridical Sciences, Professor K.A. Bekyashev – Adviser to the Head of the Federal Agency for Fisheries, Chief science of the Federal State Budgetary Scientific Institution "VNIRO";  
A.O. Laeva – Jr. specialist of Federal State Budgetary Scientific Institution "VNIRO"

The article considers the international legal problems of dolphin protection. The analysis of the existing conventions is given in detail; declarations on the subject of the article are considered. The content of the national legislation of a number of countries on the conservation of dolphins is outlined. The contribution of the Russian Federation to the struggle for the preservation of dolphins is shown.

**I. КТО ТАКИЕ ДЕЛЬФИНЫ И КАКОВА ИХ ОСОБЕННОСТЬ?**

Согласно Большой российской энциклопедии, дельфиновые (*delphinidae*) – семейство водных млекопитающих подотряда зубатых китов. Тело торпедообразное, длина 1-3 (у некоторых видов до 10) метров. У большинства видов дельфинов есть спинной плавник, хвостовой плавник с глубокой вырезкой на заднем крае между горизонтально расположенными лопастями.

Большинство дельфинов обитает в умеренных и умеренно тёплых водах; некоторые (морские свиньи, косатки) заходят в Арктику и Антарктику. В водах России встречаются не менее 11 видов дельфинов (во всех морях, кроме Каспийского).

В российских водах дельфины в основном обитают в Черном море. На Дальнем Востоке изредка встречаются у южных Курильских островов и в Японском море.

В российских водах атлантические белобокие дельфины встречаются обычно в Баренцевом море. Возможны случайные заходы в Балтийское и Белое моря.

В Баренцевом море встречается беломордый дельфин [1].

Все дельфины обладают высокоразвитой нервной системой и характеризуются сложным социальным поведением. Превосходно ориентируются в воде при помощи эхолокации; издают и воспринимают звуки частотой от нескольких десятков герц до 170 кГц и выше. Подвижные

животные, способные к длительным миграциям, могут плыть со скоростью более 50 км/ч, ныряют на значительную глубину. Обычно живут небольшими группами (семьями), но могут образовывать и крупные скопления (до нескольких тысяч голов). При общении в стаде пользуются сложными коммуникационными сигналами. Основу рациона большинства видов дельфинов составляют рыба и головоногие моллюски. Раз в год дельфины рожают 1 крупного (до 1/2 длины тела матери) детёныша, который выкармливается молоком 4-6 месяцев (в неволе – до 1 года). Половой зрелости достигают в 3-5 лет. Продолжительность жизни — 30-50 лет [2].

## II. УНИЧТОЖЕНИЕ ДЕЛЬФИНОВ – МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

В моей картотеке (К.А. Бекашев) имеется немало фактов, которые не могут оставить равнодушными никого, в том числе меня, занимающегося более полувека проблемами правовой охраны живых морских ресурсов.

Привожу три примера, которые заставят любого задуматься, как можно спасти дельфинов.

1. Известный американский биолог Д. Левин обратил внимание на то, что за период с 1955 по 1978 годы при тунцеловном промысле погибло более 5,6 млн дельфинов [3].

2. Недавно газета «Московский комсомолец» опубликовала статью о массовом убийстве дельфинов [4].

У берегов Крыма на дне моря экологи обнаружили дельфинов, к хвостам которых для утяжеления были привязаны камни. По словам волонтеров, таким образом рыбаки, ведущие промысел, в основном камбалы-калкана, пытаются скрыть гибель дельфинов и других морских млекопитающих, попавших в сети. И таких кладбищ дельфинов и других морских млекопитающих в Черном море немало.

За рыбой дельфины заходят не только в «жаберные» сети, но и в тралы и не успевают выйти, прежде чем сети закроются. Дельфины могут задерживать дыхание на десять минут. Погибших дельфинов рыбаки достают из сетей и выбрасывают обратно в море. Чаще их притапливают, привязывая к дельфинам камни, чтобы их никто не нашёл.

Через какое-то время, в процессе разложения, тела всплывают и их волной выносит на берег.

Руководитель центра спасения и реабилитации морских млекопитающих «Безмятежное море» А. Коростелева отмечает, что с апреля до конца 2017 г. они зафиксировали 230 случаев выброса дельфинов на берег. Потом, когда сеть мониторинга уже начала развиваться, экологи стали фиксировать больше случаев. В 2018 г. они учли 470 случаев, в 2020-м – 659 выбросов. В этом году с января по май волонтеры зафиксировали более 300 случаев. И все это происходит в Черном море.

По оценкам экологов, только 10% от всех погибших дельфинов выносятся волнами на берег, остальные хранятся на дне моря.

В статье рассмотрены международно-правовые проблемы охраны дельфинов. Дан подробный анализ действующих конвенций; рассмотрены декларации по тематике статьи. Изложено содержание национального законодательства ряда стран по сохранению дельфинов. Показан вклад Российской Федерации в борьбу за сохранение дельфинов.

3. Ежегодно воды Фарерских островов заливаются кровью атлантических белобоких дельфинов в результате бойни морских млекопитающих.

Потомки викингов, современные фарерские охотники, снаряженные ножами, копьями и веревками, выходят в море на скоростных катерах и гидроциклах. Приблизившись к стае морских млекопитающих, они образуют небольшой полукруг и начинают бросать в воду камни, чтобы создать «стену» из пузырьков. Дельфины воспринимают ее как препятствие и пытаются от нее уплыть. Благодаря этому, жителям удается направить животных к берегу. Они загоняют дельфинов на мелководье и убивают их. Такой метод охоты называется «Гриндадрап», что в переводе с фарерского означает «убийство черных дельфинов».

В этом году таким образом фарерцы убили 1428 особей. Многие жители этого острова считают, что смерть почти 1500 дельфинов является бесполезной. [5]

«Все китообразные, как и человек, имеют право на жизнь, свободу и благополучие» – говорится в Декларации прав китообразных: китов и дельфинов, принятой в 2010 г. [6]

Китообразные не должны содержаться в неволе и рабстве, быть объектами жестокого обращения, быть лишены естественной среды обитания.

Все китообразные имеют право на свободу передвижения и на выбор места проживания внутри естественной среды обитания.

Далее в Хельсинской декларации говорится, что китообразные не могут быть собственностью государства, корпорации, группы лиц или индивидуального лица.

Китообразные имеют право защиты своей естественной среды обитания.

Китообразные имеют право на международный порядок, в котором эти права, свободы и принципы соблюдаются в полной мере.

Никакое государство, корпорация, группа лиц или индивидуальное лицо не должны вовлекаться в какую-либо деятельность, подрывающую эти права и свободы.

Права, свободы и принципы, изложенные в этой Декларации, должны защищаться международным и национальным правом.

Разумеется, государства могут ввести более строгие меры для защиты китообразных, включая дельфинов.

Таким образом, согласно Хельсинской декларации, лишение дельфинов права жизни является международным правонарушением.

Далее рассмотрим Декларацию о правах и свободах дельфинов и китов, принятую в Санкт-

Петербурге в 2017 году. В ней говорится о следующем:

- все дельфины являются (нечеловеческими) личностями, обладающими самосознанием, надежными разумом и чувствами;

- все дельфины рождаются и остаются свободными, они имеют право свободно жить и перемещаться в естественной среде и не могут быть насильственно удалены из нее или отделены от семейных групп, к которым они принадлежат;

- убийство дельфинов должно быть запрещено без исключений, их жизнь не может быть поставлена под угрозу, они не могут быть подвергнуты жестокому обращению;

- дельфины не могут быть захвачены, содержаться в плену, быть предметом купли-продажи или аренды. Они не могут быть собственностью государства, компании или частного лица;

- дельфины не могут быть использованы в развлекательных, лечебных или военных целях, подвергаться инвазивным экспериментам. Любая дрессировка дельфинов и китов признается формой рабства;

- дельфины имеют право не подвергаться вмешательству в их культуру. Наблюдение за дельфинами может проходить только в естественных условиях и должно регулироваться международными нормами, гарантирующими их спокойствие и безопасность;

- рыбный промысел должен предусматривать правовые меры, защищающие дельфинов от случайного попадания в сети, а также ответственность за загрязнение, способное представлять угрозу жизни и здоровью дельфинов;

- маршруты регулярных грузовых и пассажирских судов не могут проходить по местам, длительное время избираемым группами дельфинов в качестве своего основного места обитания.

- никакие научно-просветительские и иные цели не могут быть основанием для любого принуждения дельфинов или содержания их в неволе. Единственным исключением из этого правила должна являться необходимость оказания им медицинской помощи или спасения от неминуемой опасности и только на период, когда такая помощь необходима.

- права и свободы, предусмотренные этой Декларацией, должны быть защищены международным и национальным законодательством. Нарушение любого из этих принципов должно приравниваться к преступлению против личности и человечности и предусматривать юридическую ответственность [7] (выделено нами — К.Б. и А.Л.).

Из содержания, изложенных нами двух международных документов, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, дельфины имеют право на жизнь, и никто не имеет право лишить их этого права.

Во-вторых, дельфины являются личностями, обладают самосознанием и разумом.

В-третьих, дельфины имеют право на международный правопорядок и, следовательно, они

должны охраняться нормами международного и национального права.

В-четвертых, дельфины имеют право на свободу передвижения и выбор места проживания.

В-пятых, рыбаки должны защищать дельфинов от случайного попадания в сети.

### III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНВЕНЦИИ И СОГЛАШЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ДЕЛЬФИНОВ

В соответствии со ст.65 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., государства должны сотрудничать с целью охраны запасов морских млекопитающих, в том числе дельфинов. В настоящее время имеется несколько конвенций, которые охраняют дельфинов.

**Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения от 3 марта 1973 г.**, гласит, что народы и государства являются и должны быть наилучшими хранителями их собственной дикой фауны и флоры. В преамбуле этой Конвенции справедливо указывается на то, что международное сотрудничество является необходимым для защиты некоторых видов дикой фауны и флоры от чрезмерной эксплуатации их в международной торговле.

Один из видов дельфинов – афалина указан в Приложении II этой Конвенции, и это означает, что в случае несоблюдения правил торговли, они могут оказаться под угрозой исчезновения. В 2003 г. было принято решение о запрете в коммерческих целях экспорта дельфинов из Черного моря.

Согласно ст. II этой Конвенции, Приложение II включает: а) все виды, которые в данное время не находятся обязательно под непосредственной угрозой вымирания, но могут стать таковыми, если торговля образцами таких видов не будет строго регулироваться в целях предотвращения их использования, несовместимого с их выживанием; и б) другие виды, которые должны быть предметом контроля с тем, чтобы торговля образцами тех видов, которые указаны в подпараграфе «а», могла бы быть действительно контролируемой.

В преамбуле **Соглашения по сохранению китообразных Черного и Средиземного морей и прилегающей Атлантической акватории от 24 ноября 1996 г.** признается, что китообразные (включая дельфинов) являются неотъемлемой частью морской экосистемы, которая должна быть сохранена для блага настоящего и будущих поколений, и что их сохранение является общей заботой. Далее в преамбуле этого Соглашения справедливо отмечается, что на природоохранный статус китообразных могут неблагоприятно влиять такие факторы как деградация и нарушение их местообитаний, загрязнение окружающей среды, сокращение кормовых ресурсов, использование и засорение моря неизбирательными орудиями рыболовства, а также преднамеренный и случайный лов.

Государства-участники Соглашения 1996 г. убеждены в том, что заключение многосторонне-

го соглашения и его претворение в жизнь, путем скоординированных согласованных действий, будет значительно способствовать сохранению китообразных и их местообитаний наиболее эффективным образом, а также принесет дополнительную пользу другим видам.

Согласно ст. II Соглашения 1996 г., Стороны должны предпринимать согласованные меры для достижения и поддержания благоприятного природоохранного статуса китообразных. С этой целью Стороны должны способствовать и принимать для этого все необходимые меры по прекращению там, где это еще не сделано, любого преднамеренного уничтожения китообразных и будут сотрудничать в деле создания и поддержания сети специально охраняемых территорий для сохранения китообразных.

Приложение 2 Соглашения 1996 г. содержит План сохранения китообразных.

Соглашение 1996 г. применяется к следующим видам дельфинов: гребнезубый дельфин, серый дельфин, полосатый прудельфин, афалина.

В **Соглашении об охране малых китов Балтийского и Северного морей от 17 марта 1992 г.** государства-участники выражают обеспокоенность положением малых китов в Балтийском и Северном морях. Приловы, ухудшение и нарушение среды обитания могут оказать негативное воздействие на эти популяции.

Каждая Сторона обязуется применять в пределах своей юрисдикции и, в соответствии с ее международными обязательствами, меры по охране, исследованию и управлению запасами, указанными в Приложении.

Многочисленные виды мелких китообразных обитают в Балтийском, Ирландском и Северном морях и в северо-восточной части Атлантического океана, включая дельфинов и морских свиней, и находятся под защитой Соглашения 1992 года.

**Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных от 23 июня 1975 г.** регламентирует вопросы охраны тех видов животных, которые мигрируют за пределами границ национальной юрисдикции.

Как отмечается в преамбуле этой Конвенции, эффективное регулирование и сохранение мигрирующих видов диких животных требуют совместных действий всех государств, в пределах национальной юрисдикции которых эти виды проводят какую-либо часть своего жизненного цикла.

В соответствии со ст. II Конвенции, Стороны признают важность сохранения мигрирующих видов и согласования государствами ареала принимаемых в этих целях мер там, где это возможно и целесообразно, уделяя особое внимание мигрирующим видам, статус сохранности которых неблагоприятен, а также принимая в индивидуальном порядке или в сотрудничестве целесообразные меры, необходимые для сохранения таких видов и их местообитаний.

Стороны признают необходимость принятия мер, направленных на предотвращение угрозы исчезновения мигрирующих видов.

Мигрирующий вид может быть включен в список Приложения I при условии наличия достоверных доказательств, в том числе наилучших из имеющихся научных свидетельств, которые указывают на то, что данный вид находится под угрозой исчезновения.

В настоящее время в этом списке находится черноморская афалина.

#### IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГОСУДАРСТВ ПО ОХРАНЕ ДЕЛЬФИНОВ

В США отношения по охране млекопитающих регулируются Законом о защите морских млекопитающих 1972 г. (Marine Mammal Protection Act). Этот нормативный правовой акт был принят в ответ на растущую обеспокоенность ученых и широкой общественности тем, что определенные виды и популяции морских млекопитающих находятся под угрозой исчезновения или истощения в результате деятельности человека. В дальнейшем в него неоднократно вносились изменения.

В Великобритании нет подневольных дельфинов. Однако стандарты, отраженные в Законе о лицензировании зоопарков от 1981 г., настолько строги, что ни одно учреждение страны в настоящее время не в состоянии их придерживаться.

У берегов Украины в Черном и Азовском морях обитают 3 вида дельфинов – афалина, азовка и белобочка. Численность афалины достигает 5-10 тыс. экз., азовки – неизвестно, белобочки – до 10 тыс. экземпляров. Все три вида охраняются Красной книгой Украины.

В 2010 г. Государственная экологическая инспекция Украины проверила все 14 действующих дельфинариев. Вывод экоинспекции был шокирующим: «Во всех дельфинариях субъекты хозяйствования удерживают и используют морских животных в зрелищных мероприятиях с нарушением требований статей 7, 8, 25 Закона Украины «О защите животных от жестокого обращения» (отсутствие разрешения Минприроды на содержание в неволе морских животных, отсутствие контакта животных с естественной средой, отсутствие разрешения Центрального органа исполнительной власти по вопросам ветеринарной медицины на использование животных в зрелищных мероприятиях). Также выявлены другие нарушения законов Украины «О животном мире» и «О Красной книге Украины» [8].

#### V. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ В АВАНГАРДЕ БОРЬБЫ ЗА СОХРАНЕНИЕ ДЕЛЬФИНОВ

Приказом Минрыбхоза СССР 1966 г. промысел дельфинов в прибрежных водах Черного моря запрещен. Пять видов дельфинов внесены в Красную книгу РФ.

Правила рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна (утверждены приказом Минсельхоза России от 9 января 2020 г. №1) запрещают добычу (вылов) морских млекопитающих (за исключением добычи (вылова) в учебных и культурно-просветительских целях).

Согласно ст. 256 УК РФ, незаконная добыча морских млекопитающих (в т.ч. дельфинов) наказывается штрафом от 300 до 500 тыс. рублей или лишением свободы до 2 лет.

В Российской Федерации вылов дельфинов возможен в научно-просветительских и контрольных целях.

Согласно ст.21 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» 2004 г., рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях осуществляется научными организациями на основании ежегодных планов проведения морских ресурсных исследований водных биоресурсов, решений о предоставлении водных биоресурсов в пользование.

Добыча (вылов) водных биоресурсов, при осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, осуществляется в объеме, необходимом для проведения научных исследований, в соответствии с ежегодными планами проведения ресурсных исследований водных биоресурсов.

Добытые (выловленные) при осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях водные биоресурсы (в т.ч. дельфины) используются только для проведения работ в указанных целях. Такие водные биоресурсы подлежат возвращению в среду обитания после проведения этих работ. В случае если физическое состояние таких водных биоресурсов не позволяет возвратить их в среду обитания, они подлежат уничтожению.

Порядок рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях устанавливается Правительством РФ.

Согласно ст.22 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» 2004 г., рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях осуществляется образовательными учреждениями, научными организациями или организациями культуры на основании учебных планов или планов культурно-просветительской деятельности.

Добытые (выловленные) при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях водные биоресурсы (например, дельфины) используются в учебном процессе образовательными и научными организациями, а также при проведении зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Порядок осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях устанавливается Росрыболовством.

В Российской Федерации формально не запрещена добыча в Восточно-Сахалинской подзоне и в Охотском море следующих видов дельфинов: афалина, гринда короткоплавниковая, тихоокеанский белобочий дельфин. Промысел нашими рыбаками этих видов никогда не осуществлялся.

К слову, в настоящее время афалину и гринду ежегодно добывает Япония в количестве нескольких сотен голов.

Согласно данным японских наблюдателей, численность афалины в прибрежных водах Японии составляет свыше 36 тыс. голов.

Оценка численности короткоплавниковой гринды в японских водах составила 4321 тыс. голов.

Численность тихоокеанского белобочего дельфина для северной части Тихого океана оценивается в количестве 1000 тыс. голов.

## VI. ВМЕСТО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

По мнению биологов, самая большая проблема – это донные жаберные сети. Для дельфинов они летальные. У берегов Крыма эти сети ставят как раз в тот период, когда у дельфинов рождаются детеныши.

В сезон камбалы, в путину, во время расстановки сетей происходят выбросы поврежденных детенышей дельфинов на берег. Они находятся в крайне истощенном состоянии, с тяжелейшими метаболическими нарушениями. Эта печальная ситуация является следствием того, что в донных сетях гибнут кормящие самки.

Специалисты считают, что во всем мире в тех морских районах, где обитают краснокнижные (в т.ч. дельфины), рыбаки должны меньше использовать донные жаберные сети или вообще их убрать.

По нашему мнению, эти разумные рекомендации должны быть учтены в бассейновых правилах рыболовства.

## ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

- Бурдин А.М. Морские млекопитающие России. / А. М. Бурдин, О.А. Филатова, Э. Хойт. Киров. 2009. – С. 66-81.
- Burdin A.M. Marine mammals of Russia. / A.M. Burdin, O.A. Filatova, E. Hoyt. Kirov. 2009. - Pp. 66-81.
- Жариков К.А. Большая российская энциклопедия. Дельфиновые.
- Zharikov K. A. The Great Russian Encyclopedia. Dolphin ones.
- Levin D. Towards effective cetacean protection // Journal of Section Natural Resources Law. – Vol. XII. – 1978. – №4.
- Самодолова С. Камень на хвост и в море // Московский комсомолец. – 2021. – 24 мая.
- Samodelova S. A stone on the tail and in the sea // Moskovsky Komsomolets – 2021. - May 24.
- Ф. Бацазова. Плач дельфинов // Московский комсомолец. 2021. 16 сент.
- F. Batsazova. The cry of dolphins // Moskovsky Komsomolets. 2021.September 16.
- Декларация прав китообразных: китов и дельфинов. 2010.
- Declaration of the Rights of Cetaceans: Whales and Dolphins. 2010.
- Декларация о правах и свободах дельфинов и китов. 2017.
- Declaration on the Rights and Freedoms of Dolphins and Whales. 2017.
- Уничтожение дельфинов в Украине: коммерческие дельфинирии, рыбный промысел, загрязнение воды, браконьерство, бездействие чиновников [Электронный ресурс] // URL: <http://ecoethics.ru/unichtozhenie-delfinov-v-ukraine/>
- Destruction of dolphins in Ukraine: commercial dolphinariums, fishing, water pollution, poaching, inaction of officials [Electronic resource] // URL: <http://ecoethics.ru/unichtozhenie-delfinov-v-ukraine/>